POLITIE

OPENBAAR MINISTERIE

FUNCTIONEEL PARKET

Drenthe

Convenant gegevensuitwisseling en samenwerking 2020

Politie

Functioneel Parket

Regionale Uitvoeringsdienst / Omgevingsdienst

Partijen in dit convenant:

De Politie, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder milieu, Plv. politiechef eenheid Oost-Nederland P. Miltenburg, hierna te noemen **de Politie**,

Het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie, gevestigd te Amsterdam en rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket mr. A. R. E. Schram, hierna te noemen **het FP**,

De Regionale Uitvoeringsdienst / Omgevingsdienst Drenthe gevestigd te Assen en rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur M. Heidekamp-Prins, hierna te noemen **de Omgevingsdienst.**

Hierna gezamenlijk te noemen: **partijen**

Overwegende dat:

- de samenwerking tussen de politie, het FP en de Omgevingsdienst met betrekking tot toezicht, handhaving, vergunningverlening en signaleren en adviseren met betrekking tot omgevingswetgeving, opsporing van strafbare feiten in dit domein, evenals de taak van politie en Omgevingsdienst ten aanzien van hulpverlening bij rampen en zware ongevallen beter gestalte zou moeten krijgen;

- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onder andere afstemming beoogt tussen:
  - de bij de handhaving betrokken bestuursorganen, met betrekking tot uitoefening van bevoegdheden en samenhangende werkzaamheden;
  - instanties belast met bestuursrechtelijke handhaving en de instanties belast met strafrechtelijke handhaving (ex artikel 5.7 en 5.8 Wabo);

- krachtens artikel 5.8 Wabo in artikel 7.8 – 7.12 van het Besluit Omgevingsrecht is bepaald dat alle omgevingsdiensten de gegevens die zij beheren in verband met de uitvoering van de taken op het gebied van omgevingsvergunningen in het gezamenlijk digitaal systeem voor informatie-uitwisseling, Inspectieview Milieu, raadpleegbaar stellen;

- deze onderlinge samenwerking wordt betracht met het oog op de verbetering van de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de taakuitvoering van de partijen afzonderlijk;

- een goede informatie-uitwisseling tussen strafrechtelijke en bestuursrechtelijke partners een voorwaarde is voor een beter toezicht, handhaving en signaleren en adviseren van omgevings- en milieuwetgeving en opsporing en vervolging van delicten in dit domein, evenals de hulpverlening bij rampen en zware ongevallen;

- de partijen zich ervan bewust zijn dat zij bij het uitwisselen van gegevens gehouden zijn aan de op hen van toepassing zijnde wet- en regelgeving;

- de privacyregelgeving, met name de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de Wet politiegegevens (Wpg) en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg), eisen stelt aan een rechtmatige en zorgvuldige gegevensverwerking;

- hierbij een evenwicht gevonden dient te worden tussen het belang bij gegevensuitwisseling voor de aanpak met betrekking tot toezicht, handhaving en signaleren en adviseren van omgevingswetgeving, de bestrijding van criminaliteit in dit domein en het belang van de betrokkene bij de bescherming van zijn of haar persoonlijke levenssfeer;

- deze overeenkomst mede de formele vastlegging behelst van de afspraken over samenwerking, informatie-uitwisseling en coördinatie tussen de convenantpartners ten behoeve van de handhaving van omgevingswetgeving, signaleren en adviseren en opsporing van delicten in dit domein, als bedoeld in artikel 4:2 tweede lid Besluit politiegegevens (Bpg) en de Regeling aanwijzing wetgeving ex artikel 4:2, tweede lid, Besluit politiegegevens, betreffende het gezamenlijke gebied.

Gelet op:

- de bestuurlijke handhavingstaken ter uitvoering van het omgevingsrecht die de Omgevingsdienst op grond van de gemeenschappelijke regeling tot instandhouding en beheer van de Omgevingsdienst onder het gezag van de aangesloten Gemeenten, Provincies en Waterschappen uitvoert en in dat verband de toepassing van de AVG, in het bijzonder de artikelen 5, 6, 9, 10 en 23 alsmede de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG) in het bijzonder de artikelen 22 tot en met 33 en 41 en 46;

- de strafrechtelijke handhavingstaken ter uitvoering van het omgevingsrecht die buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van de Omgevingsdienst uitvoeren en in dat verband de toepassing van de Wpg in het bijzonder artikel 46 lid 1 en 2 en Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren.

- de politietaak zoals omschreven in artikel 3 Politiewet 2012 en in dat verband de toepassing van de Wpg, in het bijzonder de artikelen 6 vierde lid, 7, 11 vijfde lid, 16 en 19 van die wet, alsmede artikel 4:2 tweede lid van het Bpg en de Regeling aanwijzing wetgeving ex. Art 4:2, tweede lid, Besluit Politiegegevens;

- de taak van het Openbaar Ministerie zoals omschreven in artikel 124 Wet op de Rechterlijke organisatie en in dat verband de toepassing van de Wjsg, in het bijzonder de artikelen 8a, 39b, 39c, 39e en 39f;

- de taak van de Omgevingsdienst, Politie en OM in het kader van de en in dat verband de toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), in het bijzonder de artikelen 26 en 30;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Definities en afkortingen

In dit convenant en de daarop rustende uitvoeringsregelingen wordt verstaan onder:

a. AVG Algemene Verordening Gegevensbescherming;
b. UAVG : Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming
c. Wpg: Wet politiegegevens;
d. Bpg: Besluit politiegegevens;
e. Bpg Boa's: Besluit inzake de toepassing Wet politiegegevens door buitengewoon opsporingsambtenaren;
f. Wjsg: Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens;
g. A-Wjsg: Aanwijzing Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens;
h. Wet Bibob: Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
i. Betrokkene: dit is bij:
   1° de Politie: gelet op artikel 1 aanhef en onder g Wpg: degene op wie een politiegegeven betrekking heeft;
   2° het FP: gelet op artikel 1 aanhef en onder b en onder j Wjsg: degene op wie een strafvorderlijk gegeven betrekking heeft of gelet op artikel 1 aanhef en onder a en 1 Wjsg: degene op wie een justitieel gegeven betrekking heeft;
   3° de Omgevingsdienst: gelet op artikel 4 lid 1 AVG: degene op wie de persoonsgegevens betrekking hebben;
h. Persoonsgegeven: gelet op artikelen 4 lid 1 AVG en 1 aanhef en onder i Wjsg: alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon;
i. Politiegegeven: gelet op artikel 1 aanhef en onder a Wpg: elk persoonsgegeven dat wordt verwerkt in het kader van de uitoefening van de politietaak bedoeld in artikelen 3 en 4 van de Politiewet 2012[1];
j. Strafvorderlijke gegevens: gelet op artikel 1, aanhef en onder b en onder i Wjsg: persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het Openbaar Ministerie in een strafdossier of langs geautomatiseerde weg verwerkt in een gegevensbestand;
k. Milieuovertredingen: handelen in strijd met milieu- en omgevingsrecht;
l. Strategische analyse: analyse om onder andere prioriteit te bepalen op de aanpak van verschijningsvormen van strafbare feiten in het domein;
m. Tactische analyse: analyse die onder andere inzicht geeft in concrete strafbare feiten in het domein;
n. Operationele analyse: analyse die inzicht geeft in een specifiek onderzoek of zaak;
o. Verwerkingsverantwoordelijke: dit is bij:
   1° de Politie: gelet op artikel 1 aanhef en onder f, 1° Wpg: de korpschef;
   2° het FP: gelet op artikel 39a, eerste lid Wjsg: het College van procureurs-generaal;
   3° de Omgevingsdienst voor de verwerking van persoonsgegevens voor de bestuurlijke handhavingstaken ter uitvoering van het omgevingsrecht : gelet op artikel 4 onder 7 AVG: de natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt;

[1] Met uitzondering van de uitvoering van de Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften en de Vreemdelingenwet 2000.

4° de Omgevingsdienst voor de verwerking van persoonsgegevens voor de strafrechtelijke handhavingstaken ter uitvoering van het omgevingsrecht: gelet op het Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren: de Omgevingsdienst zijnde de werkgever, bedoeld in artikel 1, onderdeel h, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar;

p. Verwerking van gegevens: een bewerking of een geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens of een geheel van persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, aligneren of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens, alsmede het afschermen, uitwissen of vernietigen van gegevens als bedoeld in artikel 4 van de AVG;
q. DRIO: Dienst Regionale Informatie Organisatie van de politie.

Artikel 2 Taken van partijen

Partijen hebben op het gebied van de handhaving van omgevingswetgeving en opsporing van strafbare feiten in dit domein de volgende taken:

a. Politie: Opsporing van strafbare feiten, handhaving van de openbare orde en hulpverlening aan hen die deze behoeven, signaleren en adviseren alsmede het optreden als (mede-) toezichthouder voor zover daar bij of krachtens omgevingsrecht of provinciale- of gemeentelijke verordeningen in is voorzien;
b. FP: Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Het OM heeft het gezag over de opsporing van strafbare feiten en is verantwoordelijk voor het vervolgen daarvan, alsmede voor de tenuitvoerlegging van de opgelegde straffen (artikel 124 Wet op de rechterlijke organisatie) waarbij het FP zich specifiek toelegt op de bestrijding van complexe fraude en milieucriminaliteit en ontnemingszaken;
c. De Omgevingsdienst: Uitvoering geven aan de hem door het bevoegd gezag opgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, en de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke toezicht- en handhavingstaken ter uitvoering van het omgevingsrecht, voor zover vallend binnen de gemeenschappelijke regelingen, mandaten en dienstverleningsovereenkomsten van de Omgevingsdienst;
d. Bij zware ongevallen en rampen hebben politie en de Omgevingsdienst een taak inzake hulpverlening, dan wel advisering.

Artikel 3 Doelstelling gegevensuitwisseling

1. Het convenant inzake de gegevensuitwisseling heeft tot doel meer zicht en grip te verkrijgen op naleving van omgevings- en milieuwetgeving waardoor overtredingen (tijdig) kunnen worden onderkend en gecoördineerd kunnen worden aangepakt, alsmede een goede inzetcoördinatie tussen partijen ingeval van rampen en zware ongevallen.
2. Partijen verstrekken elkaar daartoe gegevens:
   a. ten behoeve van toezicht en bestuursrechtelijke handhaving;
   b. ten behoeve van opsporing en vervolging;
   c. ten behoeve van signaleren en adviseren;
   d. ten behoeve van het maken van strategische, tactische en operationele analyses;
   e. betreffende de (milieu) onderwerpen op het gebied van (milieu) criminaliteit, waaronder in elk geval de door de Strategische Milieukamer vastgestelde prioritaire thema's, specifieke thema's, de NIA-milieu-thema's, aandachtsgebieden, lokale thema's en zaken / incidenten die

naar hun aard, ernst of omvang zodanig te kwalificeren zijn dat ze voor een strafrechtelijke aanpak in aanmerking komen;

f. ten behoeve van landelijk, provinciaal, regionaal en/of lokaal dreigingsbeeld, in keten- of uitvoeringsprogramma's geprioriteerde onderwerpen op het gebied van (milieu)criminaliteit;
g. betreffende de door het Bestuurlijke Omgevingsberaad benoemde prioriteiten en handhavingsstrategieën;
h. ten behoeve van inzetcoördinatie tussen partijen ingeval van rampen en zware ongevallen.

3. Partijen bezien vanuit de doelstelling of, en zo ja hoe, zij al dan niet in onderlinge samenwerking interventies plegen, gericht op:
   - het voorkomen, opsporen en vervolgen van strafbare feiten;
   - het uitoefenen van toezicht op de naleving van de regelgeving;
   - het nemen van een bestuursrechtelijke en/of strafvorderlijke beslissing;
   - het beëindigen van gevaarlijke situaties;
   - het beschermen van de volksgezondheid en het milieu;
   - het bevorderen van de veiligheid.

Artikel 4 Uitgangspunten gegevensuitwisseling

1. Aan de gegevensuitwisseling en -verzameling in het kader van dit convenant liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag:
   a. partijen ontvangen uitsluitend gegevens van een andere partij die zij nodig hebben om hun taken uit te oefenen en die een bijdrage leveren aan de in artikel 3 genoemde doelstelling;
   b. gegevens worden voor zover de verstrekking valt onder de reikwijdte van dit convenant niet aan anderen dan aan partijen verstrekt, zonder afstemming vooraf met de partij waarvan de gegevens oorspronkelijk afkomstig zijn;
   c. verstrekking van gegevens kan gevraagd en ongevraagd plaatsvinden;
   d. partijen mogen er wederzijds op vertrouwen dat de geleverde gegevens volledig zijn en voorafgaande aan de levering zijn getoetst op evenredigheid en gematigdheid ten opzichte van de doelstelling van dit convenant, alsmede op juistheid en betrouwbaarheid; Partijen kunnen de ontvangen gegevens zelf verder verwerken, indien en voor zover die verdere verwerking verenigbaar is met het doel of de doeleinden waarvoor die gegevens zijn verkregen en voor zover de oorspronkelijk verstrekkende partij daarmee instemt;
   e. partijen beveiligen de persoonsgegevens van de betrokkenen tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking. Zij treffen de daarvoor nodige passende technische, en organisatorische maatregelen. Die maatregelen betreffen onder meer, maar niet uitsluitend maatregelen met betrekking tot toegang tot de persoonsgegevens, de lees- en schrijfbevoegdheden en het vereiste niveau van beveiliging;
   f. de uitwisseling van gegevens geschiedt bij de Politie via DRIO, waar dit wettelijk vereist is met instemming van de bevoegd functionaris;
   g. de uitwisseling van gegevens ten behoeve van concrete opsporingsonderzoeken bij partijen geschiedt via het onderdeel belast met het onderzoek en waar wettelijk vereist met instemming van de bevoegd functionaris en zo nodig in overeenstemming met de officier van justitie;
   h. de uitwisseling van informatie vindt plaats namens de Omgevingsdienst. Dit wordt uitgevoerd door een door de directeur aangewezen dienstonderdeel en/of functionarissen, bij voorkeur Boa's. De uitwisseling zoals bedoeld in artikel 7 verloopt via de BIBOB-coördinatoren;

i. door de verdachte afgelegde verklaringen en andere door hem verstrekte wilsafhankelijke informatie aan toezichthouders van de Omgevingsdienst kunnen ten behoeve van de opsporing gebruikt worden, ingeval er een (bestuurlijke)cautie is gegeven;
j. partijen treden op het terrein van opsporing, handhaving en toezicht niet daadwerkelijk op naar aanleiding van op grond van dit convenant ontvangen gegevens, dan na overleg met de partij die de gegevens heeft verstrekt.

Artikel 5 Periodieke afstemming en overleg gegevensuitwisseling en samenwerking

1. Convenantpartijen dragen zoveel als mogelijk op grond van gelijkheid en wederkerigheid gezamenlijk zorg voor een periodieke strategische, tactische en operationele afstemming met betrekking tot gegevensuitwisseling en samenwerking met als doel signaal- en probleemgericht verbinding te maken.
2. Deze afstemming heeft mede tot doel:
   - overdragen van informatie en creëren van inzicht in problematiek, opdat de handhavingsstrategieën van de convenantpartners kunnen worden toegepast;
   - de versterking van de (gezamenlijke) regionale, strategische en tactische analyses.
3. De afstemming heeft de vorm van een periodieke overlegstructuur, waarin ten minste de convenantpartners zijn vertegenwoordigd.
4. De periodieke overlegstructuur kan algemeen, casuïstisch, thematisch en/of gebiedsgericht [2] worden vormgegeven, doch behoeft te allen tijde de instemming van het FP.
5. Met instemming van de convenantpartners kan de overlegstructuur worden uitgebreid met andere handhavingspartners, zoals de Waterschappen en de Rijksinspecties.
6. Van de tijdens de periodieke overlegstructuur gemaakte afspraken kan een overzicht worden bijgehouden, mits daarin geen persoonsgegevens zijn verwerkt.
7. Signalen en gegevens van periodieke overlegstructuur worden ten behoeve van veredeling en analyse van informatie ingebracht in het Landelijk Milieu-informatie Overleg (LMO). De informatie-officier van Justitie FP, voorzitter van het LMO, beslist van daaruit tot opmaken van een Pre-weegdocument ten behoeve van besluitvorming in de Milieukamer.
8. In afwijking van het gestelde in de artikelen 5.1 t/m 5.7 kan een periodieke strategische, tactische en operationele afstemming met betrekking tot gegevensuitwisseling en samenwerking ook op bovenregionaal niveau plaatsvinden.

Artikel 6 Wijze van informatieverstrekking

1. De verstrekking van persoonsgegevens, waaronder politiegegevens, strafvorderlijke gegevens tussen de Convenantspartijen kan alleen plaatsvinden binnen de bij of krachtens de geldende wettelijke voorschriften van de AVG, Wpg en Wjsg.
2. De over en weer toepasselijke verstrekkingsgrondslagen zijn opgenomen in de verstrekkingenmatrix (zie bijlage 1: Verstrekkingenmatrix).
3. De Politie verstrekt periodiek, tenminste in de frequentie van het Periodiek overleg bedoeld in artikel 5, een overzicht aan de Omgevingsdienst van de rechtspersonen en natuurlijke personen waartegen proces-verbaal is/wordt opgemaakt met betrekking tot de wetgeving waarvoor de Omgevingsdienst is aangewezen als toezichthouder. In dit overzicht wordt aangegeven welke strafbare feiten het betreft, de datum van constatering en de modus operandi.

[2] Hierbij kan gedacht worden aan één algemeen overleg ten behoeve van de strategische en tactische afstemming, aangevuld met bijvoorbeeld een casusoverleg ten behoeve van opsporing en vervolging, overleggen die zich richten op bepaalde (criminogene) afvalstromen, zoals bodem, asbest, afvalwaterlozingen etc., overleggen die zich richten op een bepaald (industrie)gebied, (lucht)haven, probleemgebied met criminogene activiteiten etc., overleggen die zich richten op de activiteiten binnen een bepaalde branche, grote inrichting etc.

4. De Politie verstrekt tenminste wekelijks actuele gebeurtenissenregistraties (dagrapporten) met betrekking tot de toezichthoudende taken betreffende omgevingsrecht aan de Omgevingsdienst.
5. Het Openbaar Ministerie verstrekt met inachtneming van de doelen in artikel 3 en de uitgangspunten in artikel 4 van dit convenant op grond van artikel 39f Wjsg en de Aanwijzing Wjsg voor de volgende doelen strafvorderlijke gegevens aan de Omgevingsdienst:
   - het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
   - het handhaven van de openbare orde en veiligheid;
   - het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving;
   - het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing.

   Onder strafvorderlijke gegevens wordt onder andere verstaan, signalen en aangiftes van milieuovertredingen, relevante informatie in strafdossiers (inclusief processen-verbaal van verhoren bij de rechter-commissaris en het onderzoek ter terechtzitting) inzake milieuovertredingen, het resultaat van strafzaken inzake milieuovertredingen bestaande uit de kwalificatie van het bewezenverklaarde en de opgelegde straf of maatregel (en eventueel de datum van de uitspraak), dan wel de mededeling dat er sprake is van een vrijspraak of niet-ontvankelijkheid van het Openbaar Ministerie.
   Bij de beoordeling van de verstrekking gelden de uitgangspunten van de Aanwijzing Wjsg, namelijk verstrekking is een bevoegdheid en geen plicht en bij de belangenafweging worden de proportionaliteit, de subsidiariteit en de noodzakelijkheid meegenomen.
   Bij spoedeisend en zwaarwegend algemeen belang die de verstrekking rechtvaardigt, kunnen strafvorderlijke gegevens worden verstrekt, ook als er sprake is van een nog niet onherroepelijke strafzaak of een strafzaak waarin nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen. Deze verstrekking kan plaatsvinden zonder afstemming met de helpdesk privacy van het Parket Generaal. In geval van een vrijspraak of technisch sepot dient een eventuele verstrekking voorgelegd te worden aan de privacy-medewerker van het Functioneel Parket. Indien de privacy-medewerker goedkeuring geeft tot verstrekking, is tevens nog de goedkeuring van de helpdesk privacy Parket– Generaal vereist. De verstrekking is in beginsel mondeling en schriftelijk waar nodig. De verstrekking vindt altijd plaats in afstemming met de zaaks-, of informatie-officier van justitie. De verstrekte strafvorderlijke gegevens worden niet langer bewaard dan nodig. In ieder geval niet langer dan twee jaren na sluiting van het dossier.
6. De Omgevingsdienst verstrekt periodiek, ten minste in de frequentie van het Periodiek overleg bedoeld in artikel 5, aan de Politie een overzicht van de bedrijven en personen, die als verdachte zijn aangemerkt ter zake van een overtreding van de milieuwet- en/of regelgeving.
7. De Omgevingsdienst verstrekt periodiek, tenminste in de frequentie van het van het Periodiek overleg bedoeld in artikel 5, aan de Politie een overzicht van de bedrijven en personen, waartegen bestuurlijke maatregelen zijn of worden getroffen ter zake van schending van de milieuwet- en/of regelgeving.
8. Indien bij de Politie een opsporingsonderzoek loopt, kan de Omgevingsdienst persoonsgegevens met betrekking tot dit opsporingsonderzoek verstrekken aan de Politie op aanvraag of op vordering van de Politie.

Artikel 7 Informatieverstrekking ten behoeve van een zorgvuldige vergunningverlening

1. Op grond van artikel 4.3, eerste lid, onder I Bpg kan de Politie met het oog op toepassing van de Wet Bibob gegevens omtrent de betrokken vergunningaanvrager verstrekken aan de Omgevingsdienst. De Omgevingsdienst stelt hiertoe een aanvraag op schrift, indien de gegevens aanleiding zouden kunnen geven om een bestaande vergunning op grond van artikel 3 Wet Bibob in te trekken of een aanvraag tot een nieuwe vergunning te weigeren.
2. Met betrekking tot vergunningen vallende onder haar taken en binnen het bereik van de Wet Bibob, verstrekt de Omgevingsdienst (persoons-)gegevens betreffende de aanvraag en/of beschikking aan DRIO:

a. op basis van de door het bevoegd gezag aan de Omgevingsdienst opgedragen taak ter uitvoering van de Wet Bibob;
b. op basis van het Bibob-beleid van het bevoegd gezag, bij aanvraag van de vergunning;
c. bij vermoeden van intrekkingsgrond op basis van artikel 3 Wet Bibob, in geval van een reeds gegeven beschikking.
d. op basis waarvan DRIO na gaat of er reeds politiegegevens betreffende de betrokkene en andere relevante informatie in verband met deze aanvraag/beschikking aanwezig zijn. DRIO verstrekt de gegevens overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid.

3. Na afstemming met de Bibob-officier van het FP of van het betreffende Regioparket kan op grond van artikel 26 van de Wet Bibob door de officier van justitie een advies worden gegeven aan de Omgevingsdienst, voor zover het vergunningen betreft waar deze een taak in heeft.
4. Het FP kan op grond van artikel 39f lid 1 Wjsg ten behoeve van het nemen van bestuurlijke beslissingen zoals omgevingsvergunningen strafvorderlijke gegevens verstrekken aan bestuursorganen of de gemandateerde Omgevingsdienst.

Artikel 8 Informatieverstrekkingen ten behoeve van analyse

1. De Politie verstrekt op aanvraag aan de Omgevingsdienst de onder artikel 4:2 tweede lid, van het Bpg vallende politiegegevens, die voor de Omgevingsdienst nodig zijn om strategische en tactische analyses op het gebied van haar taakvervulling te kunnen maken.
2. De Omgevingsdienst verstrekt op aanvraag aan de Politie persoonsgegevens die nodig zijn om strategische en tactische analyses op het gebied van milieucriminaliteit te kunnen maken.
3. Analyseresultaten die geen persoonsgegevens of politiegegevens bevatten kunnen tussen de partijen worden gedeeld.
4. Het kan nodig zijn dat analyseresultaten persoonsgegevens of politiegegevens bevatten. Dit kan nodig zijn met oog op het doel van de analyse. Als dat doel toezicht en handhaving, opsporing en vergunningverlening betreft, kan conform artikel 5 en 6 van dit convenant, deze niet geanonimiseerde analyse tussen de partijen worden gedeeld.

Artikel 9 Zorgplicht

1. De partijen dragen er zorg voor dat de uitgewisselde gegevens uitsluitend op een rechtmatige wijze worden verwerkt onder andere rekening houdende met de (bewaar)termijnen en de geheimhoudingsplicht welke voortvloeit uit de AVG, de Wpg, de Wjsg en de Wet Bibob.
2. Voor zover partijen daartoe niet al verplicht zijn, leggen zij aan die medewerkers die kennis nemen van informatie, al of niet voortvloeiend uit dit convenant, een plicht tot geheimhouding op voor zover de ambtenaar of persoon die ze verwerkt haar vertrouwelijke karakter niet reeds uit de aard en het doel waarvoor ze wordt verwerkt moet begrijpen. Deze plicht omvat mede geheimhouding van de (persoons-)gegevens als bedoeld in het vorige lid, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.
3. Alle in het kader van de uitvoering van dit convenant uitgevoerde verstrekkingen van persoonsgegevens door de Politie en het Openbaar Ministerie dienen op grond van artikel 32 lid 1 onder b Wpg respectievelijk art 39j Wjsg zorgvuldig te worden gedocumenteerd en gedurende tenminste 4 jaar te worden bewaard. Hiertoe leggen zij van iedere verstrekking van gegevens vast:
   - de identiteit van de ontvanger;
   - de datum van de verstrekking;
   - een omschrijving van de verstrekte gegevens;
   - het doel van de verstrekking;

- ten behoeve van welk project/onderzoek;
- de identiteit van de verstrekker.

Artikel 10 Wijziging convenant

Wijziging of aanvulling van dit convenant geschiedt, met inachtneming van artikel 11, in overeenstemming tussen partijen waarbij wordt uitgegaan van een (1) landelijk, eenduidig opgemaakt overeenkomst.

Artikel 11 Inwerkingtreding, duur, beheer en citeertitel

1. Dit convenant treedt in werking de dag na ondertekening hiervan door partijen en loopt tot het eind van het kalenderjaar. Een eventueel eerder convenant tussen dezelfde partijen over hetzelfde onderwerp komt met ondertekening van dit convenant te vervallen.
2. Het convenant wordt jaarlijks stilzwijgend verlengd, tenzij één van partijen aangeeft wijzigingen te willen aanbrengen. Opzegging geschiedt schriftelijk en gemotiveerd met een termijn van een maand.
3. Na het eerste jaar en daarna tweejaarlijks wordt het convenant en de toepassing ervan geëvalueerd. Partijen stellen het evaluatierapport vast en verbinden schriftelijke beslissingen aan de daarin vermelde conclusies en aanbevelingen ter verbetering.
4. Het beheer van het modelconvenant en de daarop betrekking hebbende stukken berust bij de Politie, het FP en de secretaris van de Vereniging van Directeuren Omgevingsdiensten.
5. Dit convenant kan worden aangehaald als "Convenant gegevensuitwisseling en samenwerking 2020."

Artikel 12 Geschillen

Geschillen ontstaan naar aanleiding van dit convenant worden in onderling overleg door partijen opgelost.

Aldus vastgesteld en in viervoud ondertekend:

Functioneel Parket

Naam: mr. A. R. E. Schram

Handtekening:

Plaats en datum: Amsterdam, 26/3/20

Politie

Naam: P. Miltenburg

Handtekening:

Plaats en datum: Apeldoorn 11/6/20

Omgevingsdienst

Naam: M. Heidekamp – Prins, directeur

Handtekening:

Plaats en datum: Assen, 15/7/20

BIJLAGE 1 bij het 'Convenant gegevensuitwisseling en samenwerking 2020': Verstrekkingenmatrix

		ontvanger			
		Politie (onderling)	**Openbaar Ministerie**	**Omgevingsdienst Toezicht**	**Omgevingsdienst BOA**
verstrekker	**Politie**	Artikel 15 Wpg (onderling beschikbaar stellen alle politiegegevens binnen het gehele WPG-domein (BOD'en, KMar en BOA's), ten behoeve van de uitvoering van hun taak, behoudens toepassing van weigeringsgronden: Artikel 2:13 Besluit politiegegevens	Artikel 16 lid 1 onder a Wpg (alle politiegegevens)	Artikel 18 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 2 Bpg Regeling aanwijzing wetgeving ex art. 4:2, tweede lid, Bpg (alleen artikel 8 en 13 Wpg gegevens voor zover noodzakelijk voor toezicht op de naleving van in de regeling genoemde wetgeving) Wet milieubeheer,Europese Verordening Overbrengen Afvalstoffen (Veror.(EEG) nr. 259/93) Bestrijdingsmiddelenwet 1962,Wet vervoer gevaarlijke stoffen, Waterwet, Wet inzake luchtverontreiniging, Wet bodembescherming, Meststoffenwet, Wet voorkoming verontreiniging door schepen, Arbeidstijdenwet, Telecommunicatiewet, Scheepvaartverkeerswet, Binnenvaartwet, Arbeidsomstandighedenwet, Wet goederenvervoer over de weg, Havenbeveiligingswet, Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, Wet luchtvaart, Luchtvaartwet, Algemene douanewet Artikel 19 Wpg in bijzondere gevallen	Besluit Politiegegevens Buitengewoon Opsporingsambtenaren (van overeenkomstige toepassing verklaring WPG) Artikel 15 Wpg (beschikbaar stellen van alle politiegegevens aan BOA's mits op voldoende gelijk niveau geautoriseerd en behoudens toepassing van weigeringsgronden: Artikel 2:13 Besluit politiegegevens)

		ontvanger			
		Politie	**Openbaar Ministerie (onderling)**	**Omgevingsdienst Toezicht**	**Omgevingsdienst BOA**
verstrekker	**Openbaar Ministerie**	Artikel 39e lid 1 onder d Wjsg (standaardverstrekking aan ambtenaren belast met de uitvoering van de politietaak, verstrekking van alle strafvorderlijke gegevens voor zover noodzakelijk met het noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang)	Artikel 39b Wjsg (intern het gehele OM worden strafvorderlijke gegevens onder verantwoordelijkheid van het College procureurs-generaal verwerkt en onderling gedeeld voor zover dit noodzakelijk is voor een goede vervulling van de taken van het OM of het nakomen van een andere wettelijke verplichting)	Artikel 39f lid 1 onder c of d Wjsg (standaardverstrekking, aan Overheden of toezichthouders (ex artikel 5:11 Awb) met als doel het uitoefenen van toezicht op de naleving van regelgeving of het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing kunnen strafvorderlijke gegevens verstrekt worden aan de OD voor zover noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, uitoefening of verdediging van een recht in rechte en met inachtneming van de aanwijzing Wjsg) **Zie toelichting**	Artikel 39e lid 1 onder f Wjsg (standaardverstrekking aan BOA's, voor het voorkomen en opsporen van strafbare feiten alle strafvorderlijke gegevens voor zover noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, en met inachtneming van de aanwijzing Wjsg)

verstrekker	ontvanger			
	Politie	**Openbaar Ministerie**	**Omgevingsdienst Toezicht (onderling)**	**Omgevingsdienst BOA**
Omgevingsdienst Toezicht	Artikel 5 lid 1 b AVG, 6 lid 4 AVG en 23 lid 1 AVG OD kan toezicht gegevens op **eigen initiatief** vertrekken aan politie BOD'en, KMar, BOA's én OM. Dit mag in afwijking van het oorspronkelijke verwerkingsdoel en zonder toestemming betrokken. Is niet beperkt tot gevallen waarbij sprake is van een redelijk vermoeden zoals bedoeld in artikel 27 SV. Laat de mogelijkheid tot het doen van aangifte onverlet. OD zal zorgvuldigheidseisen in acht nemen en moet redelijke aanleiding hebben om te delen (artikel 5:13 Awb). Mits de belangen van opsporing en vervolging groter zijn / zwaarder wegen dan de belangen van de toezichthouder om de informatie geheim te houden.	Artikel 5 lid 1 b AVG, 6 lid 4 AVG en 23 lid 1 AVG + Achtste afdeling Wetboek van Strafvordering OM ontvangt doorgaans geen gegevens rechtstreeks vanuit de Omgevingsdienst, gegevens worden verkregen door de politie, BOD'en, KMar of BOA's. Gegevens kunnen voor de opsporing ook bij de OD **gevorderd** worden door opsporingsambtenaren van politie BOD'en, KMar, BOA's én het OM. In geval van verdenking van een misdrijf vorderingsbevoegdheid ex artikel 126nc/126uc-126nh/126uh SV Daarnaast geeft ook artikel 19 WED bevoegdheid tot vorderen inzage in gegevens in geval van aanwijzingen van WED-delict.	Artikel 5.8 WABO en paragraaf 7.3 Besluit Omgevingsrecht Toezichthouders mogen naar redelijkheid en evenredigheid inlichtingen vorderen van eenieder, zie 5:16, 5:13 en 5:20 Awb De onderlinge informatie-uitwisseling tussen de bij bestuurs- en strafrechtelijk toezicht en -handhaving betrokken partijen is van cruciaal belang voor een effectieve uitvoering van haar taken. Partijen zijn verplicht aangesloten op **Inspectieview Milieu,** een gezamenlijk systeem voor informatie-uitwisseling waarin op basis van harmonisatie en standaardisatie onderling gegevens worden uitgewisseld.	Artikel 5 lid 1 b AVG, 6 lid 4 AVG en 23 lid 1 AVG OD kan toezicht gegevens op **eigen initiatief** vertrekken aan politie BOD'en, KMar, BOA's én OM. Dit mag in afwijking van het oorspronkelijke verwerkingsdoel en zonder toestemming betrokken. Is niet beperkt tot gevallen waarbij sprake is van een redelijk vermoeden zoals bedoeld in artikel 27 SV. Laat de mogelijkheid tot het doen van aangifte onverlet. OD zal zorgvuldigheidseisen in acht nemen en moet redelijke aanleiding hebben om te delen Mits de belangen van opsporing en vervolging groter zijn / zwaarder wegen dan de belangen van de toezichthouder om de informatie geheim te houden.

verstrekker		ontvanger			
		Politie	**Openbaar Ministerie**	**Omgevingsdienst Toezicht**	**Omgevingsdienst BOA (onderling)**
	Omgevingsdienst BOA	Besluit Politiegegevens Buitengewoon Opsporingsambtenaren (van overeenkomstige toepassing verklaring Wpg) Artikel 15 Wpg (onderling beschikbaar stellen alle politiegegevens binnen het gehele WPG-domein (BOD'en, KMar en BOA's), ten behoeve van de uitvoering van hun taak, behoudens toepassing van weigeringsgronden: Artikel 2:13 Bpg	Besluit Politiegegevens Buitengewoon Opsporingsambtenaren (van overeenkomstige toepassing verklaring Wpg) Artikel 16 lid 1 onder a Wpg (alle politiegegevens)	Artikel 7 Besluit Politiegegevens Buitengewoon Opsporingsambtenaren regelt de verstrekking van door BOA's verwerkte politiegegevens voor gebruik in kader van bestuursrechtelijk toezicht en handhaving. De betreffende verwerkingsverantwoordelijke (werkgever van de BOA) mag, in overeenstemming met het bevoegd gezag (OM), politiegegevens verstrekken aan het bestuursorgaan of personen die bij of krachtens wetgeving is of zijn belast met het houden van toezicht op de naleving dan wel de uitvoering van wetgeving op het betreffende domein, voor zover dat noodzakelijk is voor een goede uitvoering van zijn of hun taak. (Dit betreft Domein II, Milieu, Welzijn en Infrastructuur, zie beleidsregels BOA). Artikel 5.8 WABO en paragraaf 7.3 Besluit Omgevingsrecht De onderlinge informatie-uitwisseling tussen de bij bestuurs- en strafrechtelijk toezicht en -handhaving betrokken partijen is van cruciaal belang voor een effectieve uitvoering van haar taken. Partijen zijn verplicht aangesloten op **Inspectieview Milieu**, een gezamenlijk systeem voor	Besluit Politiegegevens Buitengewoon Opsporingsambtenaren (van overeenkomstige toepassing verklaring Wpg) Artikel 15 Wpg (onderling beschikbaar stellen alle politiegegevens binnen het gehele Wpg-domein (BOD'en, KMar en BOA's), ten behoeve van de uitvoering van hun taak, behoudens toepassing van weigeringsgronden: Artikel 2:13 Bpg

			informatie-uitwisseling waarin op basis van harmonisatie en standaardisatie onderling gegevens worden uitgewisseld Toezichthouders mogen naar redelijkheid en evenredigheid inlichtingen vorderen van eenieder, dus ook van BOA's (5:16, 5:13 en 5:20 Awb) In de praktijk zijn de bij de OD'en werkzame BOA's tevens belast met het toezicht en wordt de 'sfeerovergang' bestuursrechtelijk en strafrechtelijk toezicht gemarkeerd middels de cautie.	

Toelichting op bijlage 1 bij het 'Convenant gegevensuitwisseling en samenwerking 2020'

Verstrekking van strafvorderlijke gegevens door het OM:
Het Openbaar Ministerie verstrekt met inachtneming van de doelen in artikel 3 en de uitgangspunten in artikel 4 van dit convenant op grond van artikel 39f Wjsg en de Aanwijzing Wjsg voor de volgende doelen strafvorderlijke gegevens aan de desbetreffende Omgevingsdienst:

- het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
- het handhaven van de openbare orde en veiligheid;
- het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving;
- het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing.

Onder strafvorderlijke gegevens wordt onder andere verstaan, signalen en aangiftes van milieuovertredingen, relevante informatie in strafdossiers (inclusief processen-verbaal van verhoren bij de rechter-commissaris en het onderzoek ter terechtzitting) inzake milieuovertredingen, het resultaat van strafzaken inzake milieuovertredingen bestaande uit de kwalificatie van het bewezenverklaarde en de opgelegde straf of maatregel (en eventueel de datum van de uitspraak), dan wel de mededeling dat er sprake is van een vrijspraak of niet-ontvankelijkheid van het Openbaar Ministerie.

Bij de beoordeling van de verstrekking gelden de uitgangspunten van de Aanwijzing Wjsg, namelijk verstrekking is een bevoegdheid en geen plicht en bij de belangenafweging worden de proportionaliteit, de subsidiariteit en de noodzakelijkheid meegenomen.

Bij spoedeisend en zwaarwegend algemeen belang die de verstrekking rechtvaardigt, kunnen strafvorderlijke gegevens worden verstrekt, ook als er sprake is van een nog niet onherroepelijke strafzaak of een strafzaak waarin nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen. Deze verstrekking kan plaatsvinden zonder afstemming met de helpdesk privacy van het Parket-Generaal. In geval van een vrijspraak of technisch sepot dient een eventuele verstrekking voorgelegd te worden aan de privacy-medewerker van het Functioneel Parket. Indien de privacy-medewerker goedkeuring geeft tot verstrekking, is tevens nog de goedkeuring van de helpdesk privacy Parket-Generaal vereist. De verstrekking is in beginsel mondeling en schriftelijk waar nodig. De verstrekking vindt altijd plaats in afstemming met de zaaks-, of informatie-officier van justitie. De verstrekte strafvorderlijke gegevens worden niet langer bewaard dan nodig. In ieder geval niet langer dan twee jaren na sluiting van het dossier.

Toelichting relevante wetgeving [1]

Regeling aanwijzing wetgeving ex art. 4:2, tweede lid, Besluit politiegegevens en overige toepasselijke wet en regelgeving

Nu al opgenomen (en handhaven m.u.v. inmiddels vervallen wetgeving):

- Wet milieubeheer
- Verordening (EEG) nr. 259/93 Europese Verordening Overbrengen Afvalstoffen (EVOA)
- Bestrijdingsmiddelenwet 1962
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen
- Waterwet
- Wet inzake luchtverontreiniging
- Wet bodembescherming
- Meststoffenwet
- Wet voorkoming verontreiniging door schepen
- Arbeidstijdenwet
- Telecommunicatiewet
- Scheepvaartverkeerswet
- Binnenvaartwet
- Arbeidsomstandighedenwet
- Havenbeveiligingswet
- Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden
- Wet luchtvaart
- Luchtvaartwet
- Algemene douanewet
- Gemeentelijke verordeningen betreffende het escortbedrijf

Wetten die dienen te worden toegevoegd aan de regeling:

- Wet ammoniak en veehouderij
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- Wet explosieven voor civiel gebruik

---

[1] Deze regeling is gedateerd. Een aantal wetten is vervallen/vervangen/van naam gewijzigd en een deel van de relevante nieuwe wetgeving ontbreekt nog. De regeling dient daarom te worden geactualiseerd. Dit loopt via het Ministerie van J&V. Voorlopig zal zo veel mogelijk in de geest van de regeling worden gehandeld, dat wil zeggen dat een door de werkgroep opgestelde lijst met de actuele en vigerende wetgeving op het gebied van milieu wordt gehanteerd.

- Wet natuurbescherming
- Provinciewet (met oog op de relevante Provinciale verordeningen en de PMV)
- Gemeentewet (met oog op relevante Gemeentelijke verordeningen de APV)
- Wet precursoren voor explosieven
- Wet Natuurbescherming
- Wegenwet
- Omgevingswet (treedt op 1 januari 2022 in werking)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onder de WABO hangen:

- Kernenergiewet
- Monumentenwet 1988 voor zover NOG van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet
- Ontgrondingenwet
- Wet bescherming Antarctica
- Wet bodembescherming
- Wet geluidhinder
- Woningwet
- Wet ruimtelijke ordening