POLITIE

08 DEC. 2016 OW

Onderwerp
Toezending BOA convenant
"Groene Handhaving"

Provincie Groningen
t.a.v. N. Faber
Postbus 610
9700 AP Groningen

Organisatieonderdeel
Politie Eenheid Noord Nederland
Dienst Regionaal Operationele Samenwerking (DROS)
Korpscheftaken - BOA

Behandeld door
Timen Greijdanus

Functie
Senior GGP

Telefoon
06-11345351

E-mail
boa@friesland.politie.nl

Ons kenmerk
91700_7

Uw kenmerk
Klik hier als u tekst wilt invoeren.

In afschrift aan
Klik hier als u tekst wilt invoeren.

Datum
16 november 2016

Bijlage(n)
0

Pagina
1

Beste Nanny,

Zoals afgesproken stuur ik je hierbij het ondertekende BOA convenant "Groene Handhaving" Noord Nederland.

Met vriendelijke groet,

Timen Greijdanus
Senior GGP Korpscheftaken/BOA

Postbus 107
9400AC Assen
Waezenburglaan 31
Leek
www.politie.nl

BOA convenant "Groene Handhaving"

Geschiedenis en aanleiding

Het (model) convenant "Groene Handhaving" is een initiatief van het IPO om de samenwerking in de regio's te versterken. Het is tot stand gekomen in overleg met de politie, het Functioneel Parket en het Bosschap. Aanleiding voor het (model) convenant is de constatering dat er veel instanties actief zijn op het terrein van de groene handhaving en dat de uitvoering daarvan gebaat is bij meer onderlinge afstemming en samenwerking. Het (model) convenant biedt hiervoor een kader, zonder bestaande wettelijke bevoegd- en verantwoordelijkheden te doorkruisen en afstemming en samenwerking af te dwingen.

Regie is in het (model) convenant een gedeelde verantwoordelijkheid. De provincie vult dit in door de coördinerende rol en zorgt samen met de partners dat er samenwerkingsverbanden ontstaan (beleidsregie). De politie (chef van de basiseenheid) vanuit de basisteams zorgt voor de uitvoering van de operationele regie in het buitengebied.

Het (model) convenant heeft de intentie om programmatisch te gaan handhaven en regelt ook dat de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) bij de samenwerkingspartners in elkaars gebied kunnen optreden. Het (model) convenant kan als instrument van de provinciale regisseur, met de voor de samenwerking in de regio relevante partijen, met regionaal/lokaal specifieke punten (passend binnen het juridisch kader) worden aangevuld.

Het beoogde resultaat is dat door samenwerking en programmatisch handhaven alle deelnemende partijen[1] efficiëntiewinst boeken bij zowel de eigen als de gemeenschappelijke handhaving van de natuurwetgeving.

De regio gaat daardoor programmatisch handhaven met naast de door de partners zelf gekozen inzet, de regio eigen, gezamenlijke prioriteiten en risicoanalyse. (de vertaling van beleid naar gezamenlijke uitvoering) met als resultaat een breed gedragen handhavingsprogramma. Door het koppelen van de beschikbare capaciteit en instrumenten aan de prioriteiten is de inzet gericht op wat de risico's zijn die wel en niet aangepakt kunnen worden. Uitgangspunt is dat het juiste middel per prioriteit wordt ingezet om de naleving te bevorderen. En, met een jaarlijkse korte evaluatie, worden prioriteiten en werkwijze verder afgestemd.

Toezicht en handhaving in de buitengebieden is een onderwerp voor de lokale integrale veiligheidsplannen, dit betekent dat in de lokale driehoeken (Burgemeester, Hoofdofficier van Justitie en de teamchef van de politie) aandacht moet zijn voor de handhavings inzet. Het verdient de aanbeveling om werkgevers van de boa's in de buitengebieden te betrekken bij het overleg hierover. Overleg, met de provincie als regisseur, politie, OM, BOA werkgevers en andere relevante partijen, bevordert de samenwerking en draagt bij aan een effectieve handhaving in het buitengebied.

Door het oprichten van samenwerkingsverbanden staan alle partijen sterker, kunnen onderling afstemmen en van elkaar leren.

---

[1] NVWA, provincies, omgevings/uitvoeringsdiensten, gemeenten, politie, terrein beherende instanties als Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, de 12 landschappen, recreatieschappen, particuliere terreinbeheerders, Sportvisserij Nederland, Samenwerkingsorganen Openluchtrecreatie alsmede instanties die actief zijn op het gebied van flora- en fauna.

BOA CONVENANT "Groene Handhaving"
in het kader van de samenwerking (Domein II, milieu welzijn en infrastructuur)

Ondergetekenden,

1. De provincie Drenthe
2. De provincie Fryslân
3. De provincie Groningen
4. Drents Landschap
5. Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO)
6. Gemeente Assen
7. Hengelsportfederatie Groningen en Drenthe
8. Hengelsportfederatie Oost Nederland
9. It Fryske Gea
10. Maatschappij van Weldadigheid
11. Natuurmonumenten
12. Omgevingsdienst Groningen (ODG)
13. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD)
14. Sportvisserij Fryslân
15. Staatsbosbeheer

hierna, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven, gezamenlijk te noemen: Partijen,

Overwegende dat:

1. De Nederlandse natuur de veiligheid en leefbaarheid in het buitengebied gebaat zijn bij de naleving van de wet- en regelgeving. Dit ter instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid in het gebied.

2. Naleving van de wet- en regelgeving niet vanzelfsprekend is, maar handhaving vereist is om (potentiële) overtredingen van in het gebied geldende regelgeving te constateren en dit door middel van interventies te voorkomen, ongedaan te maken en/of te bestraffen.

3. Alle partijen een rol vervullen bij handhaving van de groene- en andere wet- en regelgeving en dat handhaving daarom effectiever en efficiënter zal zijn, naarmate zij beter afstemmen en samenwerken. Hierdoor wordt een wezenlijke bijdrage geleverd aan de instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid in de buitengebieden.

4. De provincies een regierol hebben om afstemming en samenwerking tussen partners op het gebied van handhaving te organiseren en te stimuleren.

5. Het voor een kwalitatief hoogwaardige en landsdekkende uitvoering van handhaving van de in het gebied geldende regelgeving van groot belang is dat er voldoende op hun taak berekende en voor hun taak toegeruste Buitengewoon opsporingsambtenaren zijn (Boa's), zowel in dienst van de overheid als in dienst van de private organisaties, alsmede dat deze Boa's gecoördineerd buiten hun werkgebied kunnen opereren.

6. De partijen geven inhoud aan programmatisch handhaven. Regie is in deze een gedeelde verantwoordelijkheid. De provincie vult dit in door een coördinerende rol en zorgt samen met de partners in hoofdzaak voor zaken die behoren tot de beleidsregie. De politie vanuit de basisteams zorgt voor de uitvoerende operationele regie (buitengebied/natuur).

7. Twee jaar na ondertekening van het convenant vindt een evaluatie plaats. Het initiatief voor de evaluatie wordt door de provincie Groningen genomen.

8. Partijen het ter borging van een adequate handhaving noodzakelijk achten de Boa's, zoals bedoeld in artikel 1 onder b van dit convenant, telkens met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden, in te kunnen zetten op elkaars grondgebied.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begrippen

In dit convenant gelden onderstaande begripsbepalingen.

a. het convenant: dit samenwerkingsconvenant;
b. Boa: de buitengewoon opsporingsambtenaar Domein II, Milieu, Welzijn en Infrastructuur die in dienst is van de opsporingsinstantie die taken uitvoert met betrekking tot de groene wetten of wetten die de kwaliteit van de natuur, leefbaarheid en veiligheid van het buitengebied bevorderen. De Boa's zoals hier bedoeld zijn allen aangewezen in Domein II en ontlenen hun bevoegdheden aan het Wetboek van Strafvordering en in voorkomende gevallen aan de Wet op de Economische Delicten.
c. toezichthouder: de toezichthouder in Domein II, als bedoeld in artikel 36 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, te weten de hoofdofficier van justitie van het functioneel parket.
d. direct toezichthouder: de korpschef van de politie. De politiechef van de desbetreffende politie-eenheid is door de korpschef gemandateerd om het direct toezicht, ingevolge artikel 38 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, uit te oefenen. De IGNVWA als direct toezichthouder van de Boa's van Staatsbosbeheer en de NVWA.
e. werkgever: de privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke rechtspersoon waarbij de Boa een arbeidsovereenkomst of een aanstelling heeft;
f. Werkgebied: de beheersgebieden van de deelnemende partijen. Deze vormen samen de drie Noordelijke provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.
g. Partijen: zij die dit convenant ondertekend hebben;
h. Tekenen voor gezien: de toezichthouder, de direct toezichthouder tekenen voor gezien en akkoord.
i. handhavingsprogramma: programma dat, op basis van een risicoanalyse, inzicht geeft in de handhavingstaken die worden uitgevoerd, welke capaciteit daarmee gemoeid is en wat de gewenste resultaten zijn.
j. transactiemodule: invoerapplicatie van het CJIB. Dit maakt het mogelijk zaken digitaal aan te leveren aan het systeem van het CJIB.

Artikel 2 Samenwerking

2.1 De Boa's van de partijen zijn primair werkzaam binnen de geografische begrenzingen en het inhoudelijke werkterrein van het gebied van de werkgever, zoals die zijn aangegeven op de akte van beëdiging.

2.3 Met dit samenwerkingsconvenant wordt geen wijziging gebracht in de bestaande gezagsverhouding tussen partijen in haar hoedanigheid van werkgever en de Boa.

2.4 Partijen blijven zelf verantwoordelijk voor de "eigen Boa" en zien erop toe dat de Boa zijn werk bevoegd uitvoert, in overeenstemming met de voor hem geldende instructie als bedoeld in Hoofdstuk 5 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar.

2.5 Partijen dragen er zorg voor dat de bij hen in dienst zijnde Boa's deelnemen aan vakgerichte instructies conform het landelijk beleid. Deze instructies bestaan ten minste uit praktijkdagen, voorlichtingsbijeenkomsten en de Permanente her- en bijscholing conform het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar en de aanvullende bekwaamheidseisen als genoemd in de Beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaar.

Artikel 3 Werken buiten het eigen werkgebied

3.1 De deelnemende partijen gaan ermee akkoord dat de Boa's gerechtigd zijn opsporingsactiviteiten en bevoegdheden uit te oefenen in het werkgebied van alle aan dit convenant deelnemende partijen:

<u>In de volgende gevallen:</u>

a. Bij constatering van strafbare feiten mag direct worden opgetreden;
b. In het kader van gezamenlijke (handhavings)acties en -projecten die voortvloeien uit het door partijen afgesproken handhavingsprogramma;
c. In het kader van gezamenlijke (handhavingsacties-) en projecten onder operationele aansturing van de politie;
d. In het kader van de samenwerkingsverbanden waarbij Boa's gezamenlijk in elkaars beheergebied controleren of handhavend optreden;
e. In noodsituatie van een Boa in een ander werkgebied, met als voorwaarde, dat voorafgaand aan dit convenant afspraken zijn gemaakt met de politie over back-up bij noodsituaties en dat de politie bij noodsituaties onverwijld op de hoogte wordt gesteld.

3.2 De Boa legt de resultaten van zijn werk direct na afloop vast in een proces-verbaal van bevindingen. In het kader van de informatie-uitwisseling zal gebruik gemaakt worden van 1 registratiesysteem.

3.3 Politiebevoegdheden en geweldsmiddelen:
a. De buitengewoon opsporingsambtenaar die assistentie verleent, aan wie de bevoegdheid bedoeld in artikel 7 lid 1 en/of 3 van de Politiewet 2012 is toegekend (gebruik van geweld respectievelijk veiligheidsfouillering) en/of aan wie geweldsmiddelen (ter beschikking zijn gesteld oefent die bevoegdhe(i)d(en) uit en draagt dat/die geweldsmiddel(en) in zijn totale opsporingsgebied.[2]
b. Het hiervoor gestelde onder a. kan worden beperkt indien de assistentieverzoekende *instantie* hier nadrukkelijk bezwaar tegen maakt. Dat bezwaar wordt alsdan ter kennis gebracht van de assistentieverlenende *instantie,* de toezichthouder en direct toezichthouders.

[2] Het is niet toegestaan een samenwerkingsconvenant aan te gaan met het kennelijke doel de bevoegdheden van de samenwerkingspartner in het eigen grondgebied te doen gebruiken.

3.4 De ondertekenende partijen wijzen, indien gewenst, elkaars Boa's over en weer aan als toezichthouder voor de vigerende plaatselijke of regionale verordening(en). De werkgevers zullen het CJIB verzoeken de feitcodes van de desbetreffende APV en de Afvalstoffenverordening toe te voegen aan hun Transactiemodule.

Artikel 4 Rechtspositie
De rechtspositieregelingen van de Boa's blijven onverkort van toepassing.

Artikel 5 Werkgever van de BOA

5.1. Ieder werkgever spreekt door ondertekening van dit convenant uit dat de samenwerking met de andere partners onderdeel is van de taakopvatting.

5.2 Iedere werkgever stelt een werkinstructie op voor de eigen Boa. In de werkinstructie wordt opgenomen dat, voordat zijn Boa buiten zijn werkgebied gaat werken er eerst afspraken gemaakt worden met de andere partijen, voordat de Boa gebruik kan maken van zijn bevoegdheden of geweldsmiddelen.

5.3. Klachten over de Boa worden conform de beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaar afgehandeld.

5.4. Iedere werkgever bepaalt zelf de ureninzet van de eigen Boa.

5.5. Iedere werkgever legt in een regeling vast onder welke voorwaarden een Boa van een andere partij mag optreden in zijn werkgebied.

5.6. Bij afspraken en voorwaarden zoals genoemd in 5.2 en 5.5 in 5.1. en 5.4. geldt het handhavingsprogramma tenzij de werkgever aan de andere deelnemers aan dit convenant haar eigen instructie en regeling kenbaar heeft gemaakt.

Artikel 6 Financiën

6.1 De buitengewoon opsporingsambtenaren, zoals omschreven in dit samenwerkingsconvenant, werkzaam in een ander gebied werken op basis van een gesloten beurs.
6.2 De werkgever zorgt ervoor dat de Boa ten allen tijde beschikt over een aansprakelijkheidsverzekering.

6.3 Iedere partij draagt zijn eigen schade.

Artikel 7 Wijzigingen of aanvullingen, beëindiging of voortzetting van dit convenant

7.1. Dit convenant treedt in werking de dag na ondertekening van dit convenant en eindigt na drie jaar, gerekend vanaf de dag na ondertekening van dit convenant.

7.2. Wijziging, aanvulling of verlenging van dit convenant geschiedt schriftelijk bij gezamenlijk besluit van alle partijen. Dit convenant vervalt onmiddellijk nadat de Toezichthouder of de Direct Toezichthouder, als bedoeld in artikel 1, vierde lid van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, dit schriftelijk meldt bij de provincie Groningen.

7.3 Een partij kan zich terugtrekken uit het convenant. Hiervoor geldt een opzegtermijn van 2 maanden. De opzegging dient schriftelijk te geschieden bij de provincie Groningen.

7.4 Bepalingen die naar hun aard, ook na het vervallen van dit convenant, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van aansprakelijkheid en klachtbehandeling, blijven ook na het eventueel vervallen van het convenant van kracht voor zolang als nodig is voor de afdoening.

Artikel 8 Slotbepalingen

8.1 Partijen zullen, indien sprake is van een geschil, trachten dit geschil bij te leggen door middel van (bestuurlijk) overleg, vóórdat zij zich wenden tot de rechter, spoedeisende gevallen daargelaten.

8.2 Dit convenant treedt in werking op de dag na ondertekening door alle partijen. Partijen dragen er zorg voor dat degenen, die namens hen ondertekenen, rechtsgeldig vertegenwoordigingsbevoegd zijn, respectievelijk beschikken over een toereikende volmacht.

8.3 Het origineel van dit samenwerkingsconvenant, met daarop de handtekeningen van de partijen, wordt bewaard door de provincie Groningen. De provincie Groningen draagt, binnen vier weken na ondertekening daarvan, zorg voor verspreiding van gewaarmerkte kopieën van het ondertekende exemplaar naar de toezichthouder en de direct toezichthouder. Dit geldt ook voor eventuele wijzigingen in de partijen van het convenant.

Aldus overeengekomen en ondertekend op 4 juli 2016 te Appelscha

namens de provincie Drenthe, rechtsgeldig vertegenwoordigd door H. Jumelet

namens de provincie Fryslân, rechtsgeldig vertegenwoordigd door M. Schrier

namens de provincie Groningen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door H. Staghouwer

namens Drents Landschap, rechtsgeldig vertegenwoordigd door E. van Liempd

namens Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing , rechtsgeldig vertegenwoordigd door M. van Alphen-Hellinga

namens Gemeente Assen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door M. Hoogeveen

namens Hengelsportfederatie Groningen en Drenthe, rechtsgeldig vertegenwoordigd door K. Doornbusch

namens Hengelsportfederatie Oost Nederland, rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. Tellerman

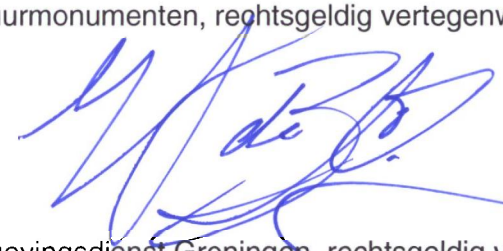
namens It Fryske Gea, rechtsgeldig vertegenwoordigd door H. de Vries



namens Maatschappij van Weldadigheid, rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. Mensink



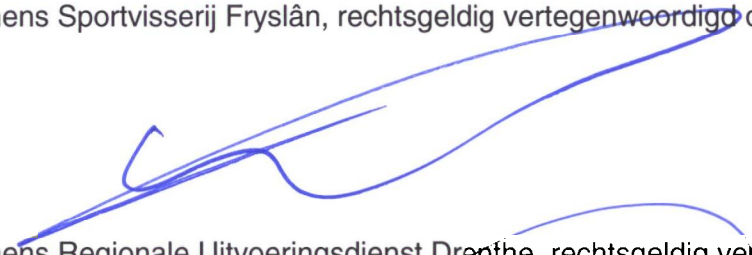
namens Natuurmonumenten, rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. de Boer



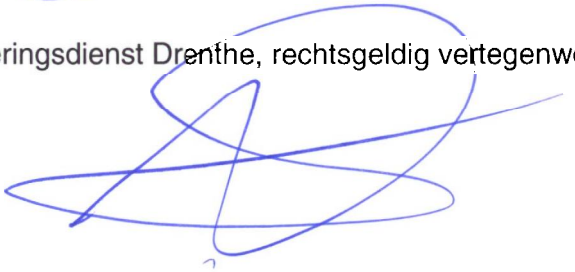
namens Omgevingsdienst Groningen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. Spiegelaar



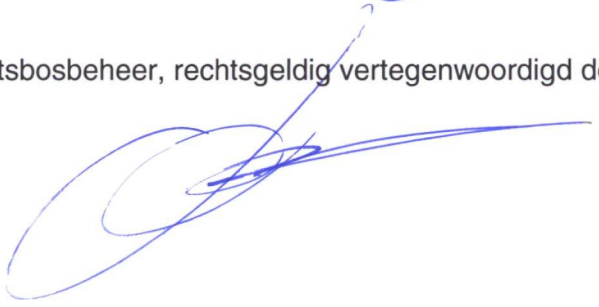
namens Sportvisserij Fryslân, rechtsgeldig vertegenwoordigd door H.J. Holtman



namens Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. Vogelaar



namens Staatsbosbeheer, rechtsgeldig vertegenwoordigd door M. Brouwer



Voor gezien en akkoord:

De toezichthouder;

de Hoofdofficier van Justitie van het Functioneel Parket - mevrouw Mr. M.J. Bloos.

MJBBloos

Datum: 14/7/2016

De direct toezichthouders;

de Inspecteur Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, de heer dr. ir. H. Paul.

Datum: 11/7/16

de Politiechef van de eenheid Noord-Nederland, de heer O.R. Dros.

Namens deze

Datum: 4/7/2016

de Politiechef van de eenheid Midden-Nederland, mevrouw M.H.C. Barendse.

Datum: 3/7/2016

plv politiechef MW
WH Woelders

de Politiechef van de eenheid Oost Nederland, de heer C.J. Heijsman

Datum: 1/9/2016

C.J. Heijsman
pol. chef ONL

POLITIE
Groningen

TNT Post
Port Payé
Pays-Bas

Postbus 588
9700 AN Groningen

[redacted]

Post op rekening

R NL Aangetekend G-A-1

Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas
postnl

3SRRC08531441