Wabo Dienstverleningsovereenkomst

Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD)

en

Waterschap Vechtstromen
Waterschap Drents Overijsselse Delta

WABO Dienstverleningsovereenkomst

Afspraken tussen de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Drenthe en de waterschappen Vechtstromen en Drents Overijsselse Delta over de uitvoering van de WABO-taken ten aanzien van indirecte lozingen

INHOUDSOPGAVE

1.1 Partijen
1.2 Overwegingen
1.3 Begrippen
1.4 Procesafspraken
1.5 Documenten
1.6 Samenwerking achter het omgevingsloket
1.7 Kwaliteitseisen
1.8 Samenwerking op het gebied van vergunningverlening
1.9 Samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving
1.10 Samenwerking bij bezwaar en beroepsprocedures
1.11 Storingen en calamiteiten als gevolg van indirecte lozingen

Bijlage 1 Toelichting op de Wabo Dienstverleningsovereenkomst
Bijlage 2 Selectietool

1.1 Partijen

Partijen (of hun rechtsopvolgers)	**Vertegenwoordigd door**	**Overeengekomen te Meppel, d.d. 14 april 2016**
Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe	M.J.M. Hoogeveen, voorzitter gemeenschappelijke regeling RUD Drenthe J.J. Vogelaar, directeur	
Waterschap Drents Overijsselse Delta	H. Oegema, lid van het dagelijks bestuur	
Waterschap Vechtstromen	R. Broeze, lid van het dagelijks bestuur	

1.2 Overwegingen

Overwegende:

a. dat de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (hierna: RUD) vanaf 1 januari 2014, namens de betrokken gemeenten en de provincie, het volledige milieutakenpakket van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) uitvoert;
b. dat één van deze taken betrekking heeft op vergunningverlening, toezicht en handhaving van indirecte lozingen;
c. dat de besturen van de waterschap Reest en Wieden en Groot Salland, die op 1 januari 2016 zijn gefuseerd tot waterschap Drents Overijsselse Delta, en waterschap Vechtstromen hebben aangegeven ook na 2015 door te gaan met advisering inzake de indirecte lozingen aan RUD Drenthe;
d. dat de samenwerking tussen de genoemde partijen in deze dienstverleningsovereenkomst zal worden vastgelegd;
e. dat de samenwerking gericht is op het adviseren over vergunningaanvragen, het beoordelen van meldingen, het uitvoeren van toezicht en handhaving van de regels en voorschriften voor zover die betrekking hebben op de indirecte lozingen;
f. dat voor deze indirecte lozingen de selectietool zal worden toegepast;
g. dat de samenwerking op een pragmatische en constructieve wijze geschiedt, op basis van vertrouwen in elkaars expertise waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van de digitale voorzieningen;
h. dat richtlijnen voor het aanleveren van producten worden vastgelegd in een Producten-en termijnenoverzicht;
i. dat de werkzaamheden die de waterschappen voor de RUD verrichten vooralsnog kostenloos zijn wanneer de betreffende inrichting of activiteit voldoet aan de selectietool water;
j. dat om de kwaliteit van de wederzijdse dienstverlening in stand te houden structureel overleg plaats zal vinden tussen vertegenwoordigers van de RUD en de waterschappen.

1.3 Begrippen

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:
a. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (hierna: RUD): een door de provincie Drenthe en de 12 inliggende gemeenten opgerichte dienst voor de uitvoering van milieutaken van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
b. Selectietool: lijst met categoriëen bedrijven waarvoor het waterschap advies uitbrengt over de indirecte lozingen (bijlage 2);
c. Risicoanalyse Water: systematiek om te komen tot een prioritering bij het toezicht op afvalwaterlozingen;
d. Producten- en termijnenoverzicht: lijst met beschrijving van de producten met daarin opgenomen de termijnen per product, waar binnen een advies wordt uitgebracht (bijlage 1);
e. Kwaliteitscriteria: de landelijk opgestelde kwaliteitscriteria;

1.4 Procesafspraken

1.4.1 Looptijd en inwerkingtreding
1. Deze overeenkomst treedt op 1 januari 2016 in werking of, indien de ondertekening later plaatsvindt, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2016.
2. De overeenkomst wordt gesloten voor 1 jaar en stilzwijgend telkens met 1 jaar verlengd.

1.4.2 Beëindiging

1. Elke partij mag deze overeenkomst opzeggen met inachtneming van een opzegtermijn van 1 maand en doet dit door de andere partijen hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
2. De betrokken partijen zullen in overleg tot een goede overgang van zaken komen.

1.4.3 Evaluatie

1. Deze samenwerkingsaspraken worden periodiek gevalueerd, in elk geval elk jaar.
2. Het initiatief tot het verrichten van een evaluatierapport ligt bij de RUD.

1.5 Documenten

De uitvoering van de taken (advisering en toezicht over vergunningen, meldingen en handhaving), betrekking hebbend op indirecte lozingen, gebeurt op basis van de volgende documenten:

- Selectietool Water
- Risicoanalyse Water
- Producten- en termijnenoverzicht

1.6 Samenwerking achter het omgevingsloket [Informatie-uitwisseling vergunningverlening, handhaving en toezicht]

1. Het gemeentelijk loket voor burgers en bedrijven functioneert als "het Omgevingsloket".
2. De RUD wijst contactpersonen aan die verantwoordelijk zijn voor het proces van vergunningverlening en contactpersonen die verantwoordelijk zijn voor het proces toezicht en handhaving.
3. De uitwisseling van informatie geschiedt in beginsel digitaal, waarbij waar mogelijk gebruik wordt gemaakt van het Omgevingsloket Online en de Activiteitenbesluit Internet Module (AIM).

1.7 Kwaliteitseisen

1. Partijen maken gebruik van bestaande en nog te ontwikkelen standaarden en modellen (formats).
2. De door de waterschappen geleverde diensten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zullen voldoen aan de landelijk opgestelde kwaliteitscriteria.

1.8 Samenwerking op het gebied van vergunningverlening

1. De contactpersoon van de RUD Drenthe betrekt het betreffende waterschap zo spoedig mogelijk in de procedure, bij voorkeur al tijdens het vooroverleg.
2. De contactpersoon zendt de aanvraag of melding met bijbehorende stukken door voor advies.
3. De door de waterschappen geleverde producten worden geleverd conform de afgesproken termijnen, die zijn opgenomen in het Producten- of termijnenoverzicht.
4. Geleverde producten zijn juridisch en op handhaafbaarheid getoetst.

5. De RUD beslist over het in behandeling nemen, het aanhouden en buiten behandeling laten van een aanvraag, alsmede over de verdaging van de beslissing. In deze gevallen worden alle betrokken partijen onverwijld op de hoogte gesteld.
6. Indien de RUD bij het (ontwerp)besluit of de reactie op de melding voornemens is af te wijken van het geleverde advies, wordt hierover vooraf afgestemd met het adviserende waterschap.
7. Het adviserende waterschap ontvangt een afschrift van het (ontwerp)besluit of de reactie op een melding.
8. De RUD zendt de ingekomen zienswijzen die betrekking hebben op de indirecte lozing, aan het behandelende waterschap.
9. Adviezen over aanvragen of meldingen over indirecte lozingen bij bedrijven die niet in de selectietool staan vermeld, kunnen in rekening worden gebracht. Hierover worden dan vooraf afspraken gemaakt.

1.9 Samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving

1. De RUD is verantwoordelijk voor het toezicht op en (het afdwingen van) de naleving van wet- en regelgeving. Partijen ondersteunen gevraagd en ongevraagd en adviseren de RUD in handhavingprocedures en/of gedoogsituaties.
2. De waterschappen stellen jaarlijks een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) op dat wordt afgestemd met de RUD.
3. De waterschappen voeren zelfstandig het toezicht uit en betrekken hierbij de RUD.
4. Het toezicht voortvloeiend uit de risicoanalyse water wordt kosteloos uitgevoerd. Aanvullende activiteiten in het kader van toezicht kunnen in rekening worden gebracht. Hierover worden dan vooraf afspraken gemaakt.
5. Partijen voeren de werkzaamheden uit conform de vastgestelde 'Handhaving- en gedoogstrategie'.
6. De RUD betrekt de partijen bij een voornemen tot afwijking van een advies.
7. De afspraken met betrekking tot lid 6, worden schriftelijk vastgelegd.

1.10 Samenwerking bij bezwaar en beroep

1. Ingeval van juridische procedures die betrekking hebben op de indirecte lozing, ondersteunt het adviserende waterschap de RUD en het bevoegd gezag.
2. De ondersteuning houdt zowel een technisch inhoudelijke als eventueel een juridisch advies in en kan een schriftelijk advies inhouden, maar ook het bijstaan tijdens zittingen.

1.11 Storingen en calamiteiten als gevolg van indirecte lozingen

1. Ter bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken en de oppervlaktewaterkwaliteit draagt de RUD er zorg voor dat bij storingen en calamiteiten, betrekking hebbend op de indirecte lozing, het waterschap onmiddellijk op de hoogte wordt gebracht.
2. Het waterschap geeft in de advisering aan in welke gevallen een dergelijke doormelding gewenst is.
3. Het waterschap heeft ter bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken en de oppervlaktewaterkwaliteit de mogelijkheid om in de advisering op te nemen dat een bedrijf storingen en calamiteiten ook rechtstreeks aan het waterschap dient te melden.

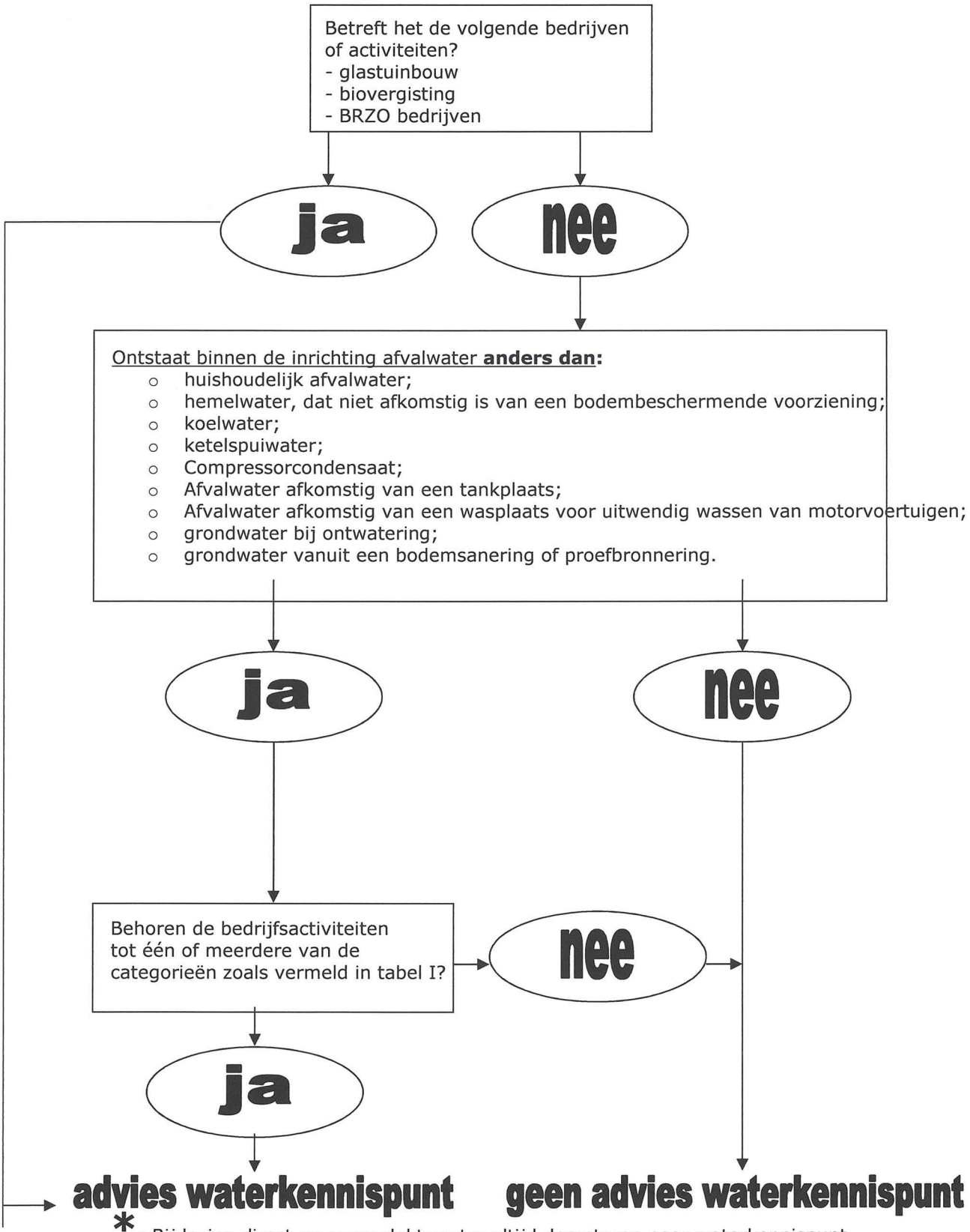
Bijlage 1: Producten- en termijnenoverzicht indirecte lozingen

Dienst	Voorkomende werkzaamheden	Geleverde producten[1]	termijn in werkdagen
Advies vergunning	▪ Beoordelen (concept)aanvraag ▪ Bedrijfsbezoek ▪ Opstellen voorschriftenpakket en overwegingen	▪ Overzicht benodigde aanvullende gegevens ▪ Advies afvalwatervoorschriften met overwegingen	▪ 10 ▪ 20
Advies melding	▪ Beoordelen melding ▪ Bedrijfsbezoek ▪ Opstellen maatwerk met overwegingen	▪ Advies melding ▪ Advies maatwerk inclusief onderbouwing	▪ 5 ▪ 10
Advies rapportages	▪ Beoordelen rapportage ▪ Bedrijfsbezoek	▪ Advies bevindingen rapportage	▪ Op afspraak
Ondersteuning juridische procedures	▪ Technisch inhoudelijke en/of juridische ondersteuning bij zienswijzen, bezwaar- en beroepsprocedures ▪ Opstellen advies op zienswijze of bezwaar ▪ Ondersteuning bij de zitting	▪ Advies verweer ▪ Inhoudelijke ondersteuning tijdens zitting	▪ 20
Toezicht	▪ Uitvoeren toezicht op de indirecte lozing o Inrichtingen en niet-inrichtingen o Eigen initiatief en op verzoek van bevoegd gezag ▪ Uitvoeren bemonsteringen en beoordelen analyseresultaten ▪ Strafrechtelijk optreden door BOA	▪ Bezoekrapport ▪ Advies voor handhavend optreden ▪ Analyseresultaten met duiding	▪ 10 ▪ Op afspraak
Ondersteuning opsporing	▪ Ondersteunen en adviseren tijdens opsporingsacties als gevolg van ongewone voorvallen in het rioolstelsel of op de RWZI ▪ Uitvoeren bemonsteringen en beoordelen analyseresultaten ▪ Strafrechtelijk optreden door BOA	▪ Analyseresultaten met duiding ▪ Advies indirecte lozing ▪ Advies voor handhavend optreden	▪ Op afspraak

[1] Voor zover van toepassing

Bijlage 2: Selectietool

Vragenboom selectie-tool advies indirecte lozing waterkennnispunt*



*: Bij lozing direct op oppervlaktewater altijd doorsturen naar waterkennispunt.

Tabel I

SBI code	Risico Analyse code	Aanvulling	Omschrijving
10,11	WM 007, 008	a	Vervaardigen van voedingsmiddelen en dranken
131 t/m 133, 139, 141 t/m 143 & 151	WM 009, 010,011		Vervaardigen van textiel Looien en bewerken van leer; bereiden en verven van bont
16.10.2	WM014		Verduurzamen van hout
1711, 1712 & 172	WM 015,016	a	Vervaardiging van papierpulp, papier en karton
20, 21	WM020		Vervaardiging van chemische producten en farmaceutische grondstoffen
2561 & 3311	WM026		metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven
26 t/m 29, 32 & 33	WM029	b	Vervaardiging van kantoor-, elektr. machines en apparaten, computers, bruin en witgoed medische en optische instrumenten
310, 321 t/m 324, 329 & 9524	WM032	b	Vervaardiging van meubels
37	?		Afvalwaterinzameling en -behandeling
46499, 46711, 46712, 46713, 46721, 46722, 4673, 46751, 46752, 5224, 52102, 52109	WM043		Opslag en transport (milieurelevant, niet zijnde BEVI)
74203, 84, 8532, 852, 854, 855, 8531, 8621 t/m 8623 & 871	WM048	c	Woon- en verblijfsgebouwen (milieurelevant)
72		c	Speur en ontwikkelingswerk
8610	WM050		Ziekenhuizen
38.21, 38.32	WM054		Afval recycling, Metaal- en schrootbedrijven, accu-bedrijven, kunststof verwerking, grindwasser, grond- en slibdepots.
38.11, 38.12	WM056		Afvalinzameling, Gemeentewerven, KGA-depots
38.31, 38.32	WM057		Autodemontage
38	WM058		Gesloten stortplaatsen en andere afvalindustrie die niet valt onder voorgaande categorieën

a. Waarbij de gemiddelde hoeveelheid afvalwater per dag meer bedraagt dan 500 m^3 en/of de jaargemiddelde vervuilingwaarde 1000 inwonerequivalenten of meer bedraagt.
b. Waarbij afvalwater ontstaat als gevolg van het behandelen van oppervlakken van metalen, met uitzondering van ontvetten.
c. Voor laboratoria met een jaarhoeveelheid van meer dan 10.000 m^3 afvalwater per jaar of analytische laboratoria

Toelichting

Met behulp van bovenstaande selectie-tool wordt bepaald of het noodzakelijk is om advies te vragen aan het waterkennispunt over de indirecte lozing afkomstig van een bepaalde bedrijfsactiviteit. De selectie-tool is zodanig opgezet dat lozingen die van grote invloed zijn op de rioolwaterzuivering of het ontvangende oppervlaktewater worden geselecteerd voor advies. Voor het advies worden geen kosten in rekening gebracht.
Voor alle overige lozingen geldt dat de invloed gering is. Er mag wel een advies gevraagd worden maar de kosten voor het advies zullen dan worden verrekend volgens de geldende regels binnen de RUD-organisatie.