Concept verslag en besluitenlijst algemeen bestuur van de OD Drenthe

Aanwezig:

Wethouder I. Berghuis	Gemeente Aa en Hunze
Wethouder B. Jansen	Gemeente Borger-Odoorn
Wethouder R. Klok	Gemeente Hoogeveen
Wethouder E. Holties	Gemeente Coevorden
Wethouder A. Haar	Gemeente De Wolden
Wethouder P. Schrik	Gemeente Emmen
Wethouder R. Raven	Gemeente Midden-Drenthe
Wethouder R. Meijer	Gemeente Noordenveld
Wethouder A. Peterson	Gemeente Meppel
M. Heidekamp	Directeur OD Drenthe
M. Tepper	Opgavemanager/Plv. Directeur OD Drenthe
C. Hindriks	Concerncontroller OD Drenthe
M. van den Berg	Directiesecretaris OD Drenthe

Afwezig

Gedeputeerde Y. Turenhout	Provincie Drenthe
Wethouder R. Foreman	Gemeente Westerveld
Burgemeester M. Thijsen	Gemeente Tynaarlo
Wethouder B.J. ten Oever	Gemeente Assen

Concept verslag algemeen bestuur OD Drenthe d.d. 15 december 2025

1. **Opening door de voorzitter**

- De voorzitter opent de vergadering.
- Burgemeester Thijsen, gedeputeerde Turenhout, wethouder Ten Oever en wethouder Foreman hebben zich afgemeld.
- Wethouder Klok sluit digitaal aan.

2. Ter vaststelling **Vaststelling van de agenda**

De agenda wordt vastgesteld.

3. Ter kennisname **Mededelingen en ingekomen stukken**

Bijlage:

a. Mailbericht Min. BZK toezichtsregime Omgevingsdienst Drenthe 2026

Het algemeen bestuur neemt het ingekomen stuk voor kennisgeving aan.

4. Ter vaststelling **Verslag en besluitenlijst van de vergadering van het algemeen bestuur**

Bijlage:

a. Concept verslag en besluitenlijst ab, d.d. 8 september 2025

Het algemeen bestuur stelt het verslag en de besluitenlijst vast.

5. Ter informatie **Openbare besluitenlijst van de vergadering van het dagelijks bestuur**

Bijlage:

a. Openbare besluitenlijst 13 juni 2025
b. Openbare besluitenlijst 24 juni 2025
c. Openbare besluitenlijst 7 juli 2025
d. Openbare besluitenlijst 8 september 2025

Het algemeen bestuur neemt de openbare besluitenlijsten van het dagelijks bestuur voor kennisgeving aan.

Hamerstukken

6. Ter besluitvorming **P&C cyclus 2026**

Bijlage:
a. Agendapunt AB
b. P&C cyclus en bestuursvergaderingen 2026

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Kennis te nemen van de P&C cyclus en de geplande bestuursvergaderingen voor 2026.
2. De P&C cyclus 2026 vast te stellen.

7. Ter besluitvorming **Normenkader**

Bijlage:
a. Agendapunt AB
b. Normenkader 2025

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Het Normenkader Omgevingsdienst Drenthe 2025 vast te stellen.

8. Ter besluitvorming **Financiële Najaarsbrief**

Bijlage:
a. Agendapunt
b. Financiële Najaarsbrief

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Kennis te nemen van de financiële najaarsbrief inclusief de eindejaarsprognose.

9. Ter kennisname **Robuuste omgevingsdiensten**

Annotatie: Het ministerie van I&W is (ook) van oordeel dat OD Drenthe van 1 april 2026 robuust kan zijn. De ingediende voortgangsrapportage geeft inzicht in de stappen die hiervoor nog gezet moeten worden. De managementsamenvatting en de kamerbrief laat zien dat het voor 5 diensten de vraag is of zij op 1 april voldoen aan de robuustheidscriteria.

Bijlage:
a. Brief ministerie I&W over voortgangsrapportage
b. Bijlage 1 – Analyse rapportages
c. Bijlage 2 – Beoordeling OD Drenthe
d. Managementsamenvatting voortgangsrapportages
e. Kamerbrief voortgang monitoring robuuste omgevingsdiensten

Het algemeen bestuur neemt de voortgangsrapportage voor kennisgeving aan.

Inhoudelijke behandeling

10. Ter besluitvorming **Jaarprogramma 2026**

Bijlage:
a. Agendapunt AB
b. Jaarprogramma 2026
c. Aanbiedingsbrief

Directeur Heidekamp geeft aan dat de provincie heeft verzocht om meer uren af te nemen vanwege een structureel hogere vraag. Het blijkt dat de gemeentelijke oproep om de 0-lijn te hanteren niet leidt tot een 0-lijn in de vraag, ook de gemeentelijke vraag neemt toe. Dit zorgt voor oplopende doorlooptijden en achterstanden in het werk. Het is belangrijk om over deze ongewenste situatie het gesprek te voeren.

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Kennis te nemen van het – onder voorbehoud van een

begrotingswijziging – door het dagelijks bestuur vastgestelde jaarprogramma.
2. De hogere vraag van de provincie Drenthe te verwerken in een begrotingswijziging.
3. Het jaarprogramma via bijgesloten brief aan te bieden aan de Drentse colleges.

11. Ter besluitvorming **Kaderbrief en informatiebrief**

Bijlage:
a. Agendapunt AB
b. Kaderbrief
c. Informatiebrief

Wethouder Holties geeft aan dat in de kaderbrief staat opgenomen dat "vooralsnog" is uitgegaan van een structurele impact Omgevingswet van 5%. Is het juist dat deze woordkeuze voorsorteert op een uitbreiding? Directeur Heidekamp geeft aan dat zij bij het vorige agendapunt al aangaf dat er sprake is van een toegenomen vraag vanuit de deelnemers. De impactanalyse Omgevingswet liet een toename van 18% zien, met uitvoeringskeuzes is dit teruggebracht naar 9%, er is uiteindelijk 5% structureel toegevoegd aan de begroting met de afspraak om de benodigde inzet te monitoren. Destijds is juist het besluit genomen om te evalueren en bij te stellen op basis van praktijkervaring.

Wethouder Holties vraagt naar de stand van zaken van de aanbesteding van het zaaksysteem. Directeur Heidekamp geeft aan dat de aanbesteding in 2026 plaatsvindt. Implementatie vindt plaats in 2027. Via een jaarlijkse dotatie wordt hiervoor een bestemmingsreserve gevormd. Wethouder Holties vraagt of deze reservering structureel, dus ook na de aanbesteding, plaatsvindt. De directiesecretaris geeft aan dat dit het geval is, raden hebben hierom in zienswijzen verzocht.

Wethouder Schrik vraagt of de hogere afname van de provincie leidt tot kostenverhoging bij gemeenten. Directeur Heidekamp geeft aan dat dit niet het geval is, alleen de bijdrage van de provincie wordt hoger. Belangrijk aandachtspunt is wel dat deze extra inzet niet ten koste gaat van inzet bij gemeenten. Wethouder Holties vraagt wat het scenario is als blijkt dat het benodigde personeel niet aangetrokken kan worden. Directeur Heidekamp antwoordt dat er dan afgeschaald moet worden. De provinciale bedrijven hebben de hoogste risico's, aan de andere kant heeft de dienst door het late verzoek hierop niet tijdig kunnen anticiperen. Het aantrekken en inwerken van personeel vraagt tijd. Het is mooi dat de provincie nu om een bijstelling heeft verzocht, gemeenten hebben dit nog niet gedaan. Echter ook daar is sprake van een hogere vraag. Met een tekort aan capaciteit kan de omgevingsdienst niet in alle gevallen voldoen aan de bestuurlijke wens om urgente of gevoelige zaken (met voorrang) op te pakken en wordt regelmatig niet voldaan aan de afgesproken termijnen.

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. De onderwerpen uit de Kaderbrief oriënterend te bespreken
2. In te stemmen met de Kaderbrief 2027
3. De beleidsmatige onderwerpen op te nemen in een informatiebrief, eventueel te gebruiken in een winteroverleg met raden/staten
4. De informatiebrief aan te bieden aan de griffies

12. Ter besluitvorming **Controleprotocol 2025**

Bijlage:
a. Agendapunt AB
b. Controleprotocol 2025
c. Controleprotocol 2025 (wijzigingen)

Wethouder Schrik geeft aan dat het controleprotocol is besproken in de Auditcommissie, hieruit zijn geen bijzonderheden naar voren gekomen.

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Het controleprotocol Omgevingsdienst Drenthe 2025 vast te stellen

13. Ter besluitvorming **Implementatieplan U&H-strategie**

Bijlage:
a. Agendapunt
b. Implementatieplan

De voorzitter geeft aan dat de U&H-strategie inmiddels door 11 colleges is vastgesteld. Morgen volgt vaststelling door GS en in januari in Aa en Hunze. Het implementatieplan laat zien welke acties nodig zijn om te gaan werken volgens de strategie.

Wethouder Berghuis vraagt of 1 maart (mijlpaal) de datum betreft van vaststelling van de verordening door de raad. De directiesecretaris bevestigt dat dit het geval is.

De voorzitter geeft aan dat voor de herijking van de Drentse Maat meer tijd wordt uitgetrokken. Verder wordt een voorstel over een aanpassing van de financieringsystematiek overgelaten aan het nieuwe bestuur.

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Het bijgevoegde Implementatieplan U&H milieu Drenthe 2026-2029 vast te stellen.
2. Opdracht te geven om de implementatie op programmatische wijze op te pakken op basis van dit plan en over de voortgang hiervan te rapporteren.

14. Ter besluitvorming **Overheveling projectbudgetten naar 2026**

Bijlage:
a. Agendapunt AB

De concerncontroller licht het agendapunt kort toe. Diverse projecten lopen door in 2026, daarom wordt verzocht om de bijbehorende budgetten ook over te hevelen.

Wethouder Raven vraagt of uitvoering van deze projecten ook daadwerkelijk in 2026 plaatsvindt. De concerncontroller antwoordt dat dit het geval is.

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Kennis te nemen van de financiële stand van zaken van diverse projecten die doorlopen in 2026.
2. De voorgestelde budgetten van deze projecten over te hevelen naar 2026 en te verwerken in de Jaarrekening 2025 (tenzij sprake is van een negatief rekeningresultaat).

15 Ter besluitvorming **Benoeming DB-lid**

Bijlage:
a. Agendapunt AB

Het algemeen bestuur besluit conform advies:
1. Gedeputeerde Turenhout te benoemen tot lid van het dagelijks bestuur OD Drenthe

16. Ter kennisname **Stand van zaken huisvesting**

Mondelinge toelichting door directeur Heidekamp

Directeur Heidekamp licht toe dat de afronding van de verbouwing medio mei gepland is, daarna start de inrichting. De verhuizing is medio juni gepland. Daarnaast is een financiële schikking getroffen met ICS vanwege onvoldoende advisering in de startfase.

17. W.v.t.t.k

- Het algemeen bestuur blikt terug op een geslaagde kookworkshop eind november.
- De voorzitter geeft een terugkoppeling over het landsdelen-overleg omgevingsdiensten met de voorzitters. De insteek vanuit Drenthe was om directeuren te mandateren voor de algemene ledenvergadering van de landelijke vereniging. Ook de diensten in Oost-Nederland zijn voorstander van deze lijn. Echter een meerderheid van de diensten heeft een voorkeur uitgesproken voor een bestuurlijke ledenvergadering.
- Wethouder Peterson vraagt zich af of de vergaderfrequentie niet te hoog is. De voorbereiding is namelijk zeer gedegen en de stukken zitten goed in elkaar. Directeur Heidekamp geeft aan dat de vergaderfrequentie van het algemeen bestuur gekoppeld is aan een aantal formele momenten in het jaar. De voorzitter vult aan dat het daarnaast altijd mogelijk is om digitaal aan te schuiven als dat beter past i.v.m. drukke agenda's.

18. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.