Agendapunt
voor de vergadering van het algemeen bestuur Omgevingsdienst Drenthe
8 september 2025

Datum: 23 juni 2025 en 22 augustus 2025 Opsteller: C. Hindriks M. Heidekamp-Prins, directeur Omgevingsdienst Drenthe	
Openbaar: Ja	
Advies eigenarenoverleg: Het eigenarenoverleg heeft kennisgenomen van de noodzaak tot aanpassing en heeft geen bezwaar tegen vaststelling van de financiële verordening.	
Onderwerp	Actualisatie financiële verordening Omgevingsdienst Drenthe Herziening 2025
Gevraagd besluit: 1. Kennis te nemen van de noodzakelijke wijzigingen van de Financiële verordening 2. De Financiële verordening Omgevingsdienst Drenthe 2025 vast te stellen	
Inleiding	In 2023 is de financiële verordening geactualiseerd. De aanleiding was de wijziging van wetten en regelgeving. De belangrijkste wijziging betrof de invoering van de rechtmatigheidsverklaring die door het bestuur afgegeven moet worden over de jaarstukken. In oktober 2023 is de kadernota rechtmatigheid geactualiseerd. De definitie van begrotingsonrechtmatigheden is aangepast. Dit heeft op 20 november 2023 tot een nadere duiding door de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) in een Q&A over de rechtmatigheidsverantwoording geleid inzake begrotingsafwijkingen anders dan lastenoverschrijdingen. Andere begrotingsafwijkingen zoals overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten zijn op zichzelf niet per definitie onrechtmatig. Deze kunnen echter wel onrechtmatig zijn als die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld. De commissie BBV geeft hierbij aan dat met name het begrip 'tijdig' goed moet worden gedefinieerd in de afspraken tussen het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur, waarbij dit ook kan betekenen: bij de jaarrekening. Wij stellen u voor om hierop de financiële verordening aan te passen (artikel 8.4). Ook wordt de tenaamstelling betrokken bij deze herziening, afschrijvingstermijnen en de tussentijdse rapportagemomenten. Deze aanpassingen worden hieronder nader geduid. Aanvullende wijzigingen in 2025: Op 21 maart 2025 heeft de definitieve besluitvorming plaatsgevonden over de wijziging van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) in verband met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. a) De grondslag voor de berekening van de verantwoordingsgrens is vanaf 2025 exclusief toevoegingen. Vergt een aanpassing aan artikel 6.2. b) Met ingang van 2025 mag de verantwoordingsgrens maximaal 2% van de totale lasten bedragen. Vergt ook een aanpassing aan artikel 6.2.
Motivatie	*1.1 Wijziging kadernota rechtmatigheid vergt aanpassing financiële verordening* In eerdere versies van de kadernota rechtmatigheid ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording was de volgende definitie over begrotingsrechtmatigheid opgenomen: **Begrotingsonrechtmatigheden:** Hiervan is sprake als het Dagelijks Bestuur bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten afwijkt van de budgetten die door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld. Hiervan is sprake

	als het lasten of investeringsbudget is overschreden(a), de baten (opbrengsten) door het doen of nalaten van een financiële beheers handeling lager zijn dan het door het Algemeen Bestuur vastgestelde budget (b) of voor het door het Algemeen Bestuur vastgestelde budget minder doelen of activiteiten zijn gerealiseerd dan begroot voor het betreffende budget (c). Deze definitie leidde tot conclusies dat alle onderschrijdingen van lasten of baten een begrotingsonrechtmatigheid (kunnen) zijn. In de geactualiseerde kadernota rechtmatigheid van oktober 2023 is de definitie aangepast. Over- en onderschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten/investeringen betreffen op zichzelf geen begrotingsonrechtmatigheden, maar het kan wel onrechtmatig zijn als deze afwijkingen niet tijdig in de (bijgestelde) begroting zijn verwerkt (met andere woorden niet tijdig aan de het Algemeen Bestuur zijn gemeld). Het gaat dus om het tijdig melden. Wat tijdig is, wordt bepaald door de interne afspraken tussen het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur over het rapporteren van afwijkingen en het aanpassen van de begroting. Wij stellen voor, om hiervoor op twee plaatsen de financiële verordening (artikel 8) te wijzigen en aan te vullen. *1.2 Aan artikel 8. Begrotingscriterium moet een vierde lid (8.4.) worden toegevoegd* Overschrijdingen van de lasten en overschrijdingen van investeringsbudgetten (kredieten) zijn op basis van de Provinciewet onrechtmatig. In de situatie waarin de accountant een oordeel moest geven over de rechtmatigheid nam de accountant niet alle begrotingsonrechtmatigheden mee in zijn oordeelsvorming, maar die waren daarmee nog niet rechtmatig. In de situatie dat het Dagelijks Bestuur zich moet verantwoorden is het logisch dat dit over alle overschrijdingen van de lasten en overschrijdingen van investeringsbudgetten (kredieten) gaat. In de rechtmatigheidsverklaring zelf kan wel worden aangegeven welk gedeelte van overschrijdingen van de lasten en overschrijdingen van investeringsbudgetten (kredieten) op basis van vooraf vastgesteld beleid als acceptabel worden aangemerkt. Deze worden dan niet verder toegelicht. Andere begrotingsafwijkingen zoals overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten zijn op zichzelf niet onrechtmatig. Deze kunnen alleen onrechtmatig zijn als die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld. Om dit te voorkomen, wordt aan artikel 8. een vierde lid toegevoegd. *1.3 Met de vaststelling van de jaarstukken stemt het algemeen bestuur in met én accordeert de begrotingsafwijkingen* Op deze wijze wordt de jaarrekening gedefinieerd als moment van tijdig informeren van de laatste afwijkingen van het begrotingsjaar. Dit is uiteraard geen wijziging van de begroting, want die moet uiterlijk 31 december van het begrotingsjaar door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld. *1.4 In artikel 8.3 Begrotingscriterium, moet in lid 8.3 'iedere afwijking' vervangen worden door 'lastenoverschrijding'* Overschrijdingen van de lasten en overschrijdingen van investeringsbudgetten (kredieten) zijn op basis van de Provinciewet onrechtmatig. Andere begrotingsafwijkingen zoals overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten zijn op zichzelf niet onrechtmatig. Derhalve wordt in lid 8.3 'iedere afwijking' vervangen door 'lastenoverschrijding'. *1.5 Artikel 10 Waardering en afschrijving activa gewijzigd en aangevuld* De rubrieken fietsenstallingen, parkeerplaatsen, accupakketten, zonnepanelen en zonwering zijn toegevoegd en er zijn aanpassingen aan de afschrijvingstermijnen van gebouwen, installaties en kantoormeubilair. *1.6 Naamswijziging in gehele verordening* De gemeenschappelijk regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD Drenthe) heeft een naamswijziging ondergaan per 1 oktober 2024. De nieuwe

	naam gemeenschappelijk regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe) is verwerkt in de gewijzigde verordening. *1.7 Tussentijdse rapportages (artikel 4)* Het Dagelijks Bestuur informeert het Algemeen Bestuur door middel van twee tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van OD Drenthe over de eerste vier maanden en de eerste acht maanden van het lopende boekjaar. De tussentijdse rapportages bevatten in ieder geval een uiteenzetting over de uitvoering en het bijstellen van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van: a. de baten en de lasten; b. de beoogde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves; c. het resultaat, volgend uit de onderdelen a en b. In de nieuwe opzet wordt er gerapporteerd na 5 maanden zoals boven omschreven (uitvoering en bijstelling beleid en financieel) en de tweede rapportage na 8 maanden wordt vervangen door een schriftelijke uitwerking na 8 maanden gericht op financiële rapportage inclusief een prognose t/m ultimo einde begrotingsjaar. De komst van het dashboard voor deelnemers werkt de constante monitoring van de uren in de hand en daarom kan de eerste rapportage later opgesteld worden. De bespreking van de 8 maandsrapportage in de oude vorm wordt te laat in het jaar uitgevoerd om het beleid nog bij te sturen. De prognose is wel van significant belang voor de deelnemers in hun rapportage. *1.8 Grondslag voor de berekening van de verantwoordingsgrens is vanaf 2025 exclusief toevoeging reserves (artikel 6)* In de uitvoering van de verbijzonderde interne controle dient een andere grens gehanteerd te worden om de reikwijdte en de diepgang van de controles te bepalen. In de huidige financiële verordening 2023 is de verantwoordingsgrens 3% van de totale lasten inclusief de dotaties van de reserves. *1.9 Verantwoordingsgrens mag maximaal 2% van de totale lasten bedragen (artikel 6)* In de huidige financiële verordening 2023 is de verantwoordingsgrens 3% van de totale lasten inclusief de dotaties van de reserves. *2. De Financiële verordening Omgevingsdienst Drenthe 2025 is dan actueel en sluit aan op de praktijk* De verordening dient te voorzien in kaders die voldoen aan de actuele wet- en regelgeving. **Financiën** Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. **Kanttekeningen** *1.1 Als de verordening niet wordt aangepast dan moet er worden gerapporteerd over onrechtmatigheden, die in het verleden ook niet werden betrokken bij het rechtmatigheidsoordeel*. In de situatie waarin de accountant een oordeel moest geven over de rechtmatigheid nam de accountant niet alle begrotingsonrechtmatigheden mee in zijn oordeelsvorming. Door aanpassing van de verordening worden dergelijke overschrijdingen als acceptabel beschouwd. **Vervolg:** 1. De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2025 2. Deze verordening wordt aangehaald als: "Financiële verordening Omgevingsdienst Drenthe 2025".
Bijlagen	1. Financiële verordening Omgevingsdienst Drenthe 2025 met gemarkeerde wijzigingen. 2. Financiële verordening Omgevingsdienst Drenthe 2025 zonder gemarkeerde wijzigingen.

Communicatie persbericht	De verordening wordt na vaststelling bekend gemaakt.